**ПРОЕКТ**

**Программа**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля**

**на 2025 год**

**Раздел 1. Общие положения.**

* 1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2025 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Великолукский район», утвержденным решением Собрания депутатов Великолукского района от 29 сентября 2021г. № 299. Программа разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
  2. Данная программа направлена на достижение общественно значимых результатов, посредством проведения профилактических мероприятий, которые, в свою очередь, являются приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий (проверок).
  3. Мероприятия программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля (далее – мероприятия по профилактике рисков), осуществляются Комитетом по управлению муниципальным имуществом, муниципальному контролю и сельскому хозяйству Администрации Великолукского района (далее – Комитет по муниципальному контролю).
  4. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере земельного законодательства, в соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом, выдаются Администраций Великолукского района на основании предложений председателя Комитета по муниципальному контролю.
  5. В 2025 году в целях профилактики нарушений требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Великолукский район» (далее – МО «Великолукский район») планируется:

- постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте Администрации Великолукского района в информационно – телекоммуникационной сети Интернет:

- обновление (при необходимости) перечня наименований, реквизитов и текстов нормативных правовых актов и (или) их отдельных частей (положений) оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», а также информации о должностных лицах, осуществляющих муниципальный земельный контроль, их контактных данных;

- своевременное размещение планов проведения плановых проверок, результатов проверок, подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы;

- дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет – сайта об изменениях законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район»;

- устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район»;

- ежегодное обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

- объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

**Раздел 2. Аналитическая часть Программы**

* 1. Субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица.
  2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – обязательные требования):

2.2.1 В соответствии с частью 1 статьи 25 ЗК РФ, права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV ЗК РФ, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

2.2.2 Согласно требованиям статьи 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно - гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

2.3. Комитет по муниципальному контролю осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

2.3.1 требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2.3.2 требований законодательства по улучшению, защите и охране почв от ветровой эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

2.3.3 выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в соответствие, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.4 выполнение требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

2.3.5 выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для земельного или иного строительства, садоводства, огородничества в указанных целях в случаях, если обязанность по использованию такого земельного участка в течении установленного срока предусмотрена федеральным законом;

2.3.6 выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

2.3.7 выполнения требований законодательства о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почв;

2.3.8 требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных председателем Комитета по муниципальному контролю, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

2.4 В рамках муниципального земельного контроля, на 01.10.2022 года:

2.4.1 проведены выездные обследования по соблюдению земельного законодательства Российской Федерации 24 земельных участка площадью 1 422,618 га, выявлено нарушений земельного законодательства по 24 земельным участкам (площадью 967,252 га).

2.4.2 проведено 0 плановых проверок;

2.4.3 проведены 24 внеплановых проверки (24 земельных участка, площадью 1 422,618 га).

2.4.4 Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями приходится на следующие обязательные требования:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению.

2.4.5 Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

- не выполнение обязательных мероприятий по воспроизводству плодородия почвы;

- не выполнение обязательных мероприятий по борьбе с сорной растительностью. Сорная растительность, произрастающая на земельных участках, является не только источником распространения большого количества семян сорных растений и очагом распространения большого количества семян сорных растений, очагом распространения вредителей и болезней сельскохозяйственных культур, но и может повлечь возникновение пожаров, представляющих собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, окружающей среде.

2.5. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте Администрации Великолукского района размещены нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также план проведения плановых проверок соблюдения физическими лицами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами требований земельного законодательства Российской Федерации.

**Раздел 3. Цели и задачи Программы**

3.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

- предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

3.2 Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район»;

- повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля;

- выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», подготовка и размещение на официальном интернет - сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

3.3 Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

- принцип понятности — представление контролируемым лицам информации о требованиях законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);

- принцип информационной открытости — доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;

- принцип обязательности — строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;

- принцип полноты охвата — привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;

- принцип релевантности — самостоятельный выбор Администрацией района формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);

- принцип актуальности — анализ и актуализация настоящей программы;

- принцип периодичности — обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

4.1 Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы. Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2025 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

| **№ п/п** | **Профилактические мероприятия** | **Периодичность проведения** | **Адресат мероприятия** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Размещение на официальном сайте Администрации Великолукского района актуальной информации: | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район»; | поддерживать в актуальном состоянии |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2025 г, поддерживать в актуальном состоянии | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | по необходимости, в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле на территории МО «Великолукский район»; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Программы профилактики на 2026 г. | не позднее  1 октября 2025 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю на территории МО «Великолукский район» | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район»: |  | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | в течение 2025 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| публикаций на официальном сайте Администрации Великолукского района | в течение 2025 г. | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 3. | Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», в части компетенции | ежегодно, не позднее 1 марта 2025 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с российским законодательством | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 5. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район» в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2025 года | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 6. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2025 г.) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |
| 7. | Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район» на 2025 год. | не позднее  1 октября 2025 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2025 г.  (утверждение) | Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления |

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы**

5.1 Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

5.2 Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

5.3 Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2025 год приведен в таблице № 2. Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация Великолукского района. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

5.4 Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район».

Таблица № 2

| **№ п/п** | **ФИО** | **Должность** | **Функции** | **Контакты** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Кузьмин  Алексей Геннадьевич | Глава МО  «Великолукский район» | Организация и координация деятельности по реализации Программы | 8 (81153) 3-77-63 |

5.5 Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

5.6 Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

5.7 Целевые показатели результативности мероприятий Программы:

1) количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля, шт.

2) количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район», посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

5.8. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере муниципального земельного контроля на территории МО «Великолукский район».

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **мероприятия** | **Сроки исполнения** | **Показатели результатов деятельности** | | | | | **Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.** | | | |
| **Наименование показателя (\*)** | **ед. изм.** | **Плановое**  **значение** | **Фактическое значение** | **Отклонение,**  **(-/+, %)** | **ФБ** | **ОБ** | **МБ** | **Иные** |
| 1. | Программа (План)  «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории МО «Великолукский район» на 2025 год» | 2025 год | Выполнение запланированных мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |